



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINACIJA

Klasa:011-01/12-01/363

Ur.broj:513-12/12-3

Zagreb, 31. listopada 2012.

50 —

Pr. m. j.	05-11-2012
Klas.	406-01/12-02/03
Ured. br.	5030
	513-12-07

OS

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
n/p Andreja Gabrijel  
zamjenica glavnog tajnika

**Predmet: Prijedlog zaključka o upravljanju državnom imovinom (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista-Stranke rada)**  
- mišljenje, daje se

Nastavno na dopis Vlade Republike Hrvatske klasa:406-01/12-02/03, Ur.broj:5030120-12-1 kojim je zatraženo očitovanje na Prijedlog zaključka o upravljanju državnom imovinom (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista-Strane rada) dostavljamo objedinjeno negativno mišljenje.

U dostavljenom prijedlogu zaključka o upravljanju državnom imovinom obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da: 1. u roku 30 dana uputi u saborsku proceduru Strategiju upravljanja državnom imovinom, 2. unutar Strategije sačini popis društava u vlasništvu RH koja su od posebnog strateškog interesa za Republiku Hrvatske i da se eventualna privatizacija takvih društava provodi isključivo temeljem posebnih zakona i nakon redovite saborske procedure, 3. do donošenja Strategije zaustave se i prekinu sve aktivnosti povezane s prodajom trgovačkih društava u vlasništvu RH.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom koji je stupio na snagu 01. siječnja 2011. godine bilo je propisano da Hrvatski fond za privatizaciju i Središnji ured za upravljanje državnom imovinom prestaje s radom 31. ožujka 2011. godine, a da će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, dakle do 30. lipnja 2011. godine, Vlada Republike Hrvatske podnijeti Hrvatskom saboru Prijedlog strategije čiji će Nacrt prijedloga utvrditi Agencija za upravljanje imovinom u suradnji s nadležnim ministarstvima. Vlada Republike Hrvatske bila je dužna donijeti Plan upravljanja u roku od 30 dana od dana objave Strategije, dakle 30. srpanja 2011. godine, koji je Vlada trebala donijeti na prijedlog Agencije za upravljanje državnom imovinom. Navedene dokumente nisu predložili Vladi u prošlom sazivu niti Hrvatski fond za privatizaciju niti Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom koji su prestali s radom 31. ožujka 2011. godine, niti Agencija za upravljanje državnom imovinom u gore navedenim zakonskim rokovima.

U mandatu ove Vlade, u organizacijskom smislu, osnovan je Državni ured za upravljanje državnom imovinom što je propisano Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine broj 150/2011) i njegovim izmjenama i dopunama (Narodne novine broj 22/2012) gdje je 23. veljače 2012. godine određen sadržaj rada Državnog ureda, a 14. ožujka 2012. Uredbom je definirano unutarnje ustrojstvo Državnog ureda (Narodne novine broj 31/2012.).

Člankom 13. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, Državni ured je dobio zadaću, bez određenog roka, da u svojstvu stručnog nositelja izradi Nacrt prijedloga strategije upravljanja državnom imovinom, sve uz odgovarajuću primjenu Zakona o upravljanju državnom imovinom. Ova obveza propisana je nakon što

su protekli rokovi iz članka 60. Zakona o upravljanju državnom imovinom kojim je predviđeno podnošenje Prijedloga strategije i Plana upravljanja državnom imovinom od strane Vlade Republike Hrvatske u prošlom sazivu.

Do sada je Državni ured za upravljanje državnom imovinom izradio prijedlog modela integralnog upravljanja državnom imovinom koji sadržava analizu postojećeg stanja, normativnu i institucionalnu naznaku glavnih karakteristika postojećeg modela upravljanja i opće posljedice takvog modela, kronologiju osnivanja središnjih tijela za upravljanje državnom imovinom, opis registra državne imovine, iskustva regulative EU, s primjerima nekih od zemalja EU, međunarodnom praksom, glavna obilježja novog modela upravljanja i što se kani implementirati u novi zakon, osnovne poruke novog modela upravljanja, sadržaj nacрта novog zakona, obuhvat državne imovine, podjela portfelja trgovačkih društava od strateškog interesa za RH, upravljanje trgovačkim društvima od strateškog interesa za RH, trgovačka društva u kojima RH ima udio – sistematizacija prema DUUDI-u, naznaka uloge RH u trgovačkim društvima od strateškog interesa za RH, prijedlog subjekata koji bi donosili odluke, koordinaciju sustava, raspodjelu nadležnosti u upravljanju državnom imovinom te naznaku izvedbenog plana, dakle načelne stavove i smjernice koji su pretpostavka dovršenju Strategije za koju je također sačinjena radna verzija.

Nastavno na treću točku Prijedloga zaključka, navodimo da Strategija određuje srednjoročne ciljeve i smjernice upravljanja državnom imovinom uvažavajući gospodarske i razvojne interese Republike Hrvatske, dok je sam postupak prodaje određen Zakonom o upravljanju državnom imovinom i prekidanje aktivnosti Agencije za upravljanje državnom imovinom povezanih s prodajom trgovačkih društava ne bi u ovom trenutku bio svrsishodan jer Agencija u 2011. godini i u 2012. godini nije prodala dionice i poslovne udjele niti jednog društva u kojem Republike Hrvatska ima više od 50% udjela u temeljnom kapitalu, već je prodala samo manjinske udjele u trgovačkim društvima koja zapravo zbog malog udjela Republike Hrvatske u temeljnom kapitalu niti ne mogu biti od strateškog i posebnog interesa za Republike Hrvatsku.

U cilju efikasnog upravljanja državnom imovinom Vlada Republike Hrvatske planira smanjenje broja trgovačkih društava u portfelju čije su dionice i poslovni udjeli u vlasništvu RH pri čemu će se voditi posebna briga o strateškim granama i društvima koja su od posebnog državnog interesa i kroz svoje poslovanje generiraju pozitivne i negativne eksternalije. Privatizacija jest jedan od procesa koji su čvrsto načelo opredjeljenja Vlade RH s naglaskom da će se u svim segmentima poštivati načela transparentnosti i učinkovitosti u prodaji državne imovine. Zaustavljanje privatizacije nije opcija koje će donijeti pozitivne učinke već će samo odužiti proces sveobuhvatne konsolidacije hrvatskog gospodarstva. S tim u vezi, najavljene privatizacije i one u tijeku isključivo se provode u skladu sa zakonskim propisima i na transparentan način.

Zbog svega navedenog, smatramo nepotrebnim donošenje predloženog zaključka već je potrebno obaviti što je propisano Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, te Zakonom o upravljanju državnom imovinom uz donošenje, novog predviđenog zakona kojim će se urediti odnosi u upravljanju državnom imovinom i stvaranja pretpostavki za preuzimanje dijela poslova, opreme, kadrova, pismohrane, sredstva za rad, prava i obveza od strane Državnog ureda kako je to propisano.

S poštovanjem,

 **MINISTAR FINANCIJA**  
  
**Slavko Linić**



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA

Klasa:011-01/12-01/363

Ur.broj:513-12/12-2

Zagreb, 28. rujna 2012.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primjeno:	01-10-2012	
Klasifikacija:	406-01/12-02/03	Og jed. 50301
Urudžbeni broj:	513-12-05	Pril. Vrij.
		- -

05

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA  
n/p Radimir Čačić  
Prvi potpredsjednik Vlade i  
ministar gospodarstva

**Predmet:** Prijedlog zaključka o upravljanju državnom imovinom (*predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista-Stranke rada*)  
- očitovanje, daje se

Vlada Republike Hrvatske je dopisom klasa:406-01/12-02/03, Ur.broj:5030120-12-1 zatražila odgovor na prijedlog zaključka o upravljanju državnom imovinom (*predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista-Strane rada*).

U dostavljenom prijedlogu zaključka o upravljanju državnom imovinom obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da: 1. u roku 30 dana uputi u saborsku proceduru Strategiju upravljanja državnom imovinom, 2. unutar Strategije sačini popis društava u vlasništvu RH koja su od posebnog strateškog interesa za Republiku Hrvatske i da se eventualna privatizacija takvih društava provodi isključivo temeljem posebnih zakona i nakon redovite saborske procedure, 3. do donošenja Strategije zaustave se i prekinu sve aktivnosti povezane s prodajom trgovačkih društava u vlasništvu RH.

Prije svega, a vezano uz zastupnička pitanja, posebno se naglašava kako se Vlada RH nakon parlamentarnih izbora održanih u prosincu 2011. godine suočila s nemalim brojem teškoća koje su posljedica nedosljedne provedbe mjera ekonomske politike, te je u tom smislu potrebna podrobna priprema svih mjera i aktivnosti koje će rezultirati većom efikasnošću cijelog gospodarskog sustava, a jedna od važnih mjera i jasno opredjeljenje Vlade RH jest privatizacija. Navedene mjere se provode sagledavajući sve činjenice i okružje, a radi maksimalizacije učinaka na ekonomska kretanja i stabiliziranje gospodarskih prilika.

U smislu postavljenih pitanja važno je navesti kako je Vlada RH u prvih devet mjeseci ove godine donijela niz strateških dokumenata koji će i omogućiti provedbu mjera s krajnjim ciljem kako je to prethodno i navedeno. Isto tako, za napomenuti je kako je razdoblje svjetske gospodarske krize očekivano generiralo i bilo puno izazova. Naime, svjetska gospodarska kriza od svojih početaka ima negativne utjecaje na hrvatsko gospodarstvo, pa je tako dodatno naglasila i strukturne prepreke gospodarskom rastu. Vlada RH će realizacijom strukturnih prioriteta u srednjoročnom razdoblju raditi na ublažavanju ili uklanjanju takvih prepreka. U tom smislu, poseban naglasak stavlja se na sljedeća područja: fiskalna konsolidacija, tržište rada, poslovno okruženje i konkurentnost te reforma javne uprave. U području javnih financija, u narednom srednjoročnom razdoblju i dalje će se raditi na konsolidiranju, te dodatnom povećanju fiskalne odgovornosti i transparentnosti trošenja javnog novca. Između ostaloga, kako bi se postiglo optimalno dimenzioniranje javne potrošnje i fiskalna stabilizacija u dugom roku provest će se temeljita reforma javne uprave, te druge strukturne reforme.

Fiskalna konsolidacija rezultirat će smanjenjem deficita konsolidirane opće države, smanjenjem udjela proračunskih rashoda u BDP-u te zaustavljanjem rasta i zaokretom u trendovima udjela javnog duga u BDP-u. Uz planirane uštede na rashodnoj strani proračuna, promijenit će se i struktura javne potrošnje s pomakom ka produktivnijim investicijama. Te uštede, kao i promjena strukture javne potrošnje znače stvaranje prostora u proračunu za oblikovanje i financiranje paketa pro-aktivnih mjera ekonomske politike, što će osigurati brži gospodarski oporavak, rast i novo zapošljavanje.

Jedna od važnih mjera u postizanju ovih ciljeva jest i provedba efikasne privatizacije uz poštivanje svih obveza koje je Vlada RH definirala, te u skladu sa zakonodavnom regulativom. U smislu privatizacije treba imati na umu kako je institucionalni i zakonodavni okvir upravljanja državnom imovinom uređen Zakonom o upravljanju državnom imovinom i pripadajućim podzakonskim aktima. Zakonom utvrđeno upravljanje državnom imovinom dugoročno se temelji na Strategiji koju donosi Hrvatski sabor za razdoblje od četiri godine, te Planu upravljanja kojeg donosi Vlada RH za razdoblje od godinu dana. Navedenim dokumentima daje se naglasak na aktiviranje državne imovine i njeno stavljanje u funkciju gospodarskog rasta i poticanja ulaganja, zaštitu nacionalnih interesa Republike Hrvatske, maksimalnu racionalizaciju korištenja državne imovine, te stvaranje dugoročno održivog sustava upravljanja državnom imovinom u skladu sa zakonskim propisima i pozitivnim stečevinama Europske unije.

Osnivanjem AUDIO-a, upravljanje državnom imovinom stavlja značajan naglasak na upravljanje nekretninama u vlasništvu Hrvatske. AUDIO je zadužen za provođenje zakonski određene aktivnosti, a u skladu sa Strategijom i Planom upravljanja. Jedan od ključnih preduvjeta za efikasnu provedbu Zakona i strateških odrednica u segmentu upravljanja nekretninama, je osnivanje sveobuhvatnog Registra nekretnina u vlasništvu Hrvatske, čija je realizacija planirana do kraja 2012. godine.

Upravljanje državnom imovinom važan je segment ekonomske i fiskalne politike Republike Hrvatske, te je sastavni dio strateških dokumenata Vlade Republike Hrvatske budući je efikasno i učinkovito upravljanje državnom imovinom preduvjet za racionalno korištenje i maksimiziranje prihoda uz provedbu fiskalne konsolidacije.

U cilju efikasnog upravljanja državnom imovinom Vlada Republike Hrvatske planira smanjenje broja trgovačkih društava u portfelju čije su dionice i poslovni udjeli u vlasništvu RH pri čemu će se voditi posebna briga o strateškim granama i društvima koja su od posebnog državnog interesa i kroz svoje poslovanje generiraju pozitivne i negativne eksternalije.

S tim povezano, smanjenje udjela države u gospodarstvu, te istovremeno povećanje udjela privatnog sektora jasna je odrednica koja karakterizira tržišne ekonomije što će u konačnici omogućiti stvaranje uvjeta dugoročno održivom rastu nacionalne ekonomije. Privatizacija jest jedan od procesa koji su čvrsto opredjeljenje Vlade RH s naglaskom da će se u svim segmentima postupanja poštivati načela transparentnosti i učinkovitosti u prodaji državne imovine.

U skladu s navedenim, Vlada Republike Hrvatske nastavlja provoditi aktivnosti usmjerene na stvaranje dugoročno održivog sustava upravljanja državnom imovinom sukladno pozitivnim zakonskim propisima RH. Isto podrazumijeva i formiranje Registra kako je to prethodno navedeno, ali i drugih mjera izravno i/ili neizravno povezanih s postupcima privatizacije. U smislu aktivnosti sadržanih u zastupničkom pitanju, a nastavno na prethodno rečeno, zaustavljanje privatizacije nije jedna od opcija koje će donijeti pozitivne učinke već će samo odužiti proces sveobuhvatne konsolidacije hrvatskog gospodarstva. S tim u vezi, najavljene privatizacije i one koje su u tijeku isključivo se provode u skladu sa zakonskim propisima i na transparentan način.

Ministarstvo financija smatra kako je Vlada RH poduzela potrebite mjere iz područja privatizacije, te podržava žurno donošenje donošenja potrebne regulative i strateških akata kojima se uređuje

područje upravljanja državnom imovinom, a što je i sadržajno gledajući osnova zaprimljenih zastupničkih pitanja Klub zastupnika Hrvatskih laburista-Strane rada.

S poštovanjem,

MINISTAR FINANCIJA  
Slavko Linić

